



АДМИНИСТРАЦИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ г. МАЛГОБЕК»

---

---

386302 г. Малгобек, ул. Базоркина, 47  
телефон : 62-37-97, факс: (873-4)62-37-83  
[malgobek07@mail.ru](mailto:malgobek07@mail.ru)

исх. № 141 от 29.12.2012 г.

**Постановление**

**Об утверждении антикоррупционной  
программы администрации «Городской округ  
г. Малгобек» на 2013 - 2014 годы**

На основании **Распоряжения** Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р "Об одобрении Концепции административной реформы в РФ в 2006 - 2008 годах и плана мероприятий по проведению административной реформы в РФ в 2006 - 2010 годах, **Закона** Республики Ингушетия от 04.03.2009 N 8-РЗ "О противодействии коррупции в Республике Ингушетия", руководствуясь **Уставом** МО «Городской округ г. Малгобек», **ст. 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ, и в целях предупреждения и профилактики коррупции:

1. Утвердить:
  - 1.1. Антикоррупционную программу администрации «Городской округ г. Малгобек» на 2013 - 2014 годы (**Приложение 1**);
  - 1.2. План мероприятий антикоррупционной программы «Городской округ г. Малгобек» на 2013 – 2014 годы (**Приложение 2**).
2. Включить **программу** в перечень муниципальных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств бюджета администрации «Городской округ г. Малгобек» в 2013 году и на период до 2014 года.
3. Установить, что в ходе реализации **Программы** отдельные мероприятия и объемы их финансирования могут корректироваться и изменяться с учетом возможности выделения финансовых средств.
4. Постановление от 06.12.2012г № 119 считать утратившим силу.
5. Настоящее постановление опубликовать в СМИ и на официальном сайте администрации «Городской округ г. Малгобек»

**Приложение 1**  
**к распоряжению администрации**  
**«Городской округ г. Малгобек»**  
**от 29.12. 2012 г. N 141**

**Антикоррупционная программа**  
**администрации « Городской округ г. Малгобек» на 2013 - 2014 годы**

<b>Наименование Программы</b>	<b>Антикоррупционная программа « Городской округ г. Малгобек» на 2013 - 2014 годы</b>
Основание для разработки Программы	<b>Распоряжение</b> Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р "О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах";
Заказчик Программы	Администрация « Городской округ г. Малгобек»
Разработчик Программы	Юридическая служба администрации
Исполнители Программы	Структурные подразделения администрации
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- снижение влияния коррупционных факторов на деятельность органов местного самоуправления, активность и эффективность бизнеса, на повседневную жизнь граждан;</li><li>- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления;</li><li>- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией</li></ul>
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- измерение и оценка существующего уровня коррупции, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;</li><li>- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;</li><li>- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;</li><li>- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;</li><li>- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством;</li><li>- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;</li><li>- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;</li><li>- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации</li></ul>
Сроки реализации Программы	2013 - 2014 годы

Основные мероприятия Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции в, возложение полномочий по противодействию коррупции в администрации « Городской округ г. Малгобек» на отделы и юридическую службу администрации « Городской округ г.Малгобек»</li> <li>2. Совершенствование организации деятельности в администрации « Городской округ г. Малгобек» по размещению муниципальных заказов.</li> <li>3. Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации « Городской округ г. Малгобек» и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.</li> <li>4. Разработка и реализация планов мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.</li> <li>5. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности муниципальных служащих.</li> <li>6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, граждан и организаций.</li> <li>7. Организация контроля исполнения должностными лицами, замещающими коррупциогенные должности в органах местного самоуправления своих должностных обязанностей.</li> <li>8. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации органов местного самоуправления</li> </ol>
Источники финансирования Программы	Средства местного бюджета
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и муниципальных услуг органами местного самоуправления;</li> <li>- повышение качества и доступности муниципальных услуг;</li> <li>- снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров</li> </ul>
Координатор программы	Совет по противодействию коррупции
Контроль за реализацией плана мероприятий Программы	Глава администрации « Городской округ г. Малгобек»

## Глава 1. Состояние проблемы

Согласно положениям **Концепции** административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Коррупция стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления и представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона, подрывает доверие населения к власти, существенно замедляет экономическое развитие МО г. Малгобек.

Внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) существенно сужает возможности коррупционных действий должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В то же время, необходимо принятие специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Антикоррупционная политика администрации «Городской округ г. Малгобек» представляет собой целенаправленную деятельность по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в администрации «Городской округ г. Малгобек» являются необходимыми элементами реализации административной реформы на районном уровне.

## **Глава 2. Цели и задачи Программы**

Целями Программы являются:

снижение влияния коррупционных факторов на деятельность администрации «Городской округ г. Малгобек», активность и эффективность бизнеса, на повседневную жизнь граждан;

снижение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

оценка существующего уровня коррупции, а также мониторинг уровня коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;

повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством;

мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

### **Глава 3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

**1. Обеспечение деятельности Совета по противодействию коррупции в МО « Городской округ г. Малгобек», возложение полномочий по противодействию коррупции в администрации « Городской округ г. Малгобек», на отделы и юридическую службу администрации « Городской округ г. Малгобек» проведение иных подготовительных мероприятий.**

Полномочия по организации исполнения мероприятий Программы возлагаются в администрации « Городской округ г. Малгобек» на отделы и юридическую службу (далее - уполномоченные структурные подразделения).

Основной деятельностью Совета по противодействию коррупции администрации « Городской округ г. Малгобек», уполномоченных структурных подразделений является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением.

Уполномоченные структурные подразделения осуществляют следующие функции:

выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению;

обеспечение участия в управлении реализацией Программы представителей гражданского общества, в том числе экспертных и научных организаций;

информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в администрации « Городской округ г. Малгобек»;

разработка и ведение перечня коррупциогенных должностей в администрации муниципального района;

сбор и анализ информации о признаках и фактах коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению.

**2. Совершенствование организации деятельности администрации Малгобекского муниципального района по размещению муниципальных заказов**

В целях реализации данного направления в МО « Городской округ г. Малгобек» должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд.

В частности, необходимо реализовать:

меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и республиканскому законодательству, в целях развития свободной конкуренции среди поставщиков продукции для муниципальных нужд;

меры по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции муниципальных нужд близких родственников должностных лиц, ответственных за принятие решений по размещенным муниципальным заказам, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением муниципальных закупок. Исключение иных возможных предпосылок конфликта интересов муниципальных служащих.

**3. Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации « Городской округ г. Малгобек» и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов осуществляется в соответствии с **Методикой** проведения администрации « Городской округ г. Малгобек» экспертизы проектов нормативных правовых актов и

иных документов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной **постановлением** Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 N 196.

С целью проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов юридическая служба представляет на утверждение главе администрации « Городской округ г. Малгобек» перечень проектов нормативных правовых актов администрации, требующих в первоочередном порядке проведения антикоррупционной экспертизы, которые затем установленным порядком направляются в Малгобекскую городскую прокуратуру для проверки на предмет соответствия существующему законодательству и исключению из нормативных правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

#### **4. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности муниципальных служащих администрации « Городской округ г. Малгобек»**

В администрации « Городской округ г. Малгобек» должны быть утверждены перечни коррупциогенных должностей. Перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

непосредственным предоставлением муниципальных услуг заявителям, связанных с предоставлением материальных благ;

осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр и другие);

подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок;

подготовкой и принятием решений по выдаче лицензий и разрешений;

осуществлением регистрационных действий;

подготовкой и принятием решений по целевым программам, предусматривающим выделение бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

Перечни коррупциогенных должностей утверждаются распоряжением администрации « Городской округ г. Малгобек».

Перечень позволит локализовать и сконцентрировать усилия по противодействию коррупции в отношении должностных лиц, замещающих коррупциогенные должности, в соответствии механизмом внутреннего контроля.

#### **5. Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих администрации « Городской округ г. Малгобек», замещающих коррупциогенные должности**

В рамках реализации данного направления в администрации « Городской округ г. Малгобек» создается система внутреннего контроля, основанная на механизме служебных проверок.

Администрацией « Городской округ г. Малгобек» разрабатывается и внедряется механизм осуществления служебных проверок в отношении муниципальных служащих администрации « Городской округ г. Малгобек»,

замещающих коррупциогенные должности, на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений



граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации. С этой целью разрабатывается система мероприятий по целенаправленному сбору, фиксации и детальному рассмотрению данных, свидетельствующих о фактах коррупции. Информация о коррупционных проявлениях должна немедленно поступать в уполномоченные структурные подразделения (общий отдел и юридическая служба администрации) для рассмотрения выявленных фактов коррупции и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

В первоочередном порядке меры дополнительного внутреннего контроля должны быть реализованы в тех структурных подразделениях администрации, которые исполняют наиболее коррупциогенные полномочия (например: закупки для муниципальных нужд, предоставление муниципальных услуг, здравоохранение, образование, социальная помощь и социальное обслуживание, земельные и имущественные отношения, жилищно-коммунальное обслуживание населения, жилищные отношения, жилищное строительство, дорожное строительство и содержание дорог, транспортное обслуживание населения и другие).

#### **6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих администрации « Городской округ г. Малгобек», граждан и организаций**

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов.

Ее основная задача - формирование у муниципальных служащих осознания важности и ответственности муниципальной службы, как формы служения обществу и государству, разъяснение им вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и **регионального законодательства** по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях, рассматриваемых как коррупционные.

В этих целях на систематической основе проводятся тренинги для сотрудников структурных подразделений администрации « Городской округ г. Малгобек» .

Указанные мероприятия должны проводиться также и для сотрудников подведомственных организаций.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых групп граждан и предпринимателей - получателей муниципальных услуг.

Администрация « Городской округ г. Малгобек» обеспечивает информирование муниципальных служащих, а также должностных лиц подведомственных организаций о результатах проведенных служебных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных проступков и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

#### **7. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации администрации « Городской округ г. Малгобек»**

Для обеспечения информационной открытости и контроля за предоставлением муниципальных услуг, исполняемых в связи с запросом заявителя, администрации « Городской округ г. Малгобек» в качестве необходимого элемента своего **официального Интернет-сайта** создает раздел, посвященный предоставлению муниципальных услуг, связанных с непосредственным взаимодействием с гражданами и организациями.

## **Глава 4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы:  
снижение уровня коррупции при предоставлении муниципальных услуг в администрации « Городской округ г. Малгобек»;  
повышение качества и доступности муниципальных услуг;  
снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;  
укрепление доверия граждан к деятельности администрации « Городской г. округ Малгобек»

## **Глава 5. Индикаторы оценки эффективности Программы**

Индикаторы оценки эффективности Программы:  
число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц структурных подразделений администрации « Городской округ г. Малгобек»;  
количество граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;  
уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг;  
уровень информационной прозрачности деятельности администрации « Городской округ г. Малгобек»;  
число нормативных правовых актов и их проектов, прошедших антикоррупционную экспертизу;  
охват населения программами антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в МО « Городской округ г. Малгобек».

## **Глава 6. Сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы - 2013 - 2014 годы.

Первый этап реализации Программы - 2013 год: разработка и принятие должностных и административных регламентов, правовое и методическое обеспечение мероприятий программы.

Второй этап реализации Программы - 2014 год: реализация основных мероприятий программы.

## **Глава 7. Ресурсное обеспечение Программы**

Программа реализуется за счет средств местного бюджета.

В 2013 - 2014 годах за счет средств, выделяемых в городском бюджете на реализацию мероприятий по проведению административной реформы.

Объем средств районного бюджета подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта районного бюджета на соответствующий финансовый год с учетом сроков реализации Программы.

## **Глава 8. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы**

Все мероприятия реализуются как на основании методик, разработанных на



федеральном и региональном уровнях, так и на основе разрабатываемой районной методической базы.

Координацию мероприятий по противодействию коррупции в администрации « Городской округ г. Малгобек» осуществляет Совет по противодействию коррупции в администрации « Городской округ г. Малгобек» его рабочий орган - уполномоченные структурные подразделения (отделы и юридическая служба).

Координатор Программы в ходе ее реализации осуществляет текущее управление, контроль и координацию деятельности исполнителей по реализации программных мероприятий, а также взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и общественными объединениями по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

Контроль хода исполнения мероприятий плана Программы осуществляется главой администрации « Городской округ г. Малгобек».

Оценка уровня коррупции и эффективности антикоррупционных мероприятий осуществляется по следующим направлениям и сферам:

- закупки для муниципальных нужд;
- предоставление муниципальных услуг;
- социальная помощь и социальное обслуживание;
- земельные и имущественные отношения;
- жилищно-коммунальное обслуживание населения;
- жилищные отношения;
- жилищное строительство;
- дорожное строительство и содержание дорог;
- транспортное обслуживание населения.

**План**  
**мероприятий Программы**

N п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
<b>1. Организационные меры по созданию механизмов реализации Программы (Подготовительные мероприятия)</b>			
1.1	Возложение функций по противодействию коррупции на уполномоченные структурные подразделения администрации « Городской округ г.Малгобек»	администрации « Городской округ Малгобек»	2013 год
<b>2. Противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов</b>			
2.1	Разработка и утверждение методики оценки эффективности муниципальных закупок	Комиссия по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	2013 год
2.2	Разработка порядка установления первоначальной цены контракта	Комиссия по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд « Городской округ г. Малгобек»	2013 год
<b>3. Экспертиза нормативных правовых актов администрации « Городской округ г.Малгобек» и их проектов с целью выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции</b>			
3.1	Проведение экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность	Юридическая служба	2013 - 2014 годы
3.2	Проведение тренингов по освоению методики для местного самоуправления, независимых экспертов	отделы, юридическая служба администрации « Городской округ Малгобек»	2013 - 2014 годы
3.3	Подготовка и утверждение перечня нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции администрации « Городской округ г. Малгобек», подлежащих экспертизе на коррупциогенность	Юридическая служба	Ежеквартально
3.4	Проведение анализа на коррупциогенность проектов нормативных правовых актов	Юридическая служба	Ежеквартально

**4. Контроль исполнения муниципальными служащими, замещающими коррупциогенные должности, своих должностных обязанностей**

4.1.	Разработка и утверждение перечня коррупциогенных должностей	Общий отдел, администрации «Городской г.Малгобек»	Глава округ	2013 год
------	---	---	-------------	----------

**5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции**

5.1.	Включение в программы обучения муниципальных служащих вопросов по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции	Общий отдел, администрации Городской округ Малгобек»	Глава « г.	2013 - 2014 годы
5.2.	Включение в программы аттестации муниципальных служащих вопросов по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции	Общий отдел, администрации Городской г.Малгобек»	Глава « округ	ежегодно